

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΑ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ  
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α**

Της υπ' αριθ. **205/15-11-2012** συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων

Αθήνα, σήμερα 15 Νοεμβρίου 2012, ημέρα Πέμπτη και ώρα 15.00, συνήλθε το Διοικητικό Συμβούλιο του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων, σε συνεδρίαση στα Γραφεία των Ενιαίων Υπηρεσιών του ΕΤΑΑ (Μάρνη 22)

*Στην ανωτέρω συνεδρίαση, παραστάθηκαν οι ακόλουθοι:*

**ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ ΓΑΜΒΡΙΛΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ**, Πρόεδρος της ΔΕ Μηχανικών ως Αντιπρόεδρος Α΄,  
**Μ Ε Λ Η:**

**ΚΩΣΤΑΚΗΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ**, Αναπληρωτής Πρόεδρος της ΔΕ Νομικών ως Αντιπρόεδρος Γ΄,

**ΔΕΣΠΟΣ ΖΗΣΗΣ**, Ειδικός Επιστήμονας για τα οικονομικά,

**ΚΑΡΑΠΑΝΟΣ ΧΡΗΣΤΟΣ**, Εκπρόσωπος των συνταξιούχων,

**ΚΑΤΣΙΚΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ**, Μέλος της Διοικούσας Επιτροπής Υγειονομικών,

**ΜΙΧΑΗΛΙΔΗ-ΚΟΚΚΑΛΙΑΡΗ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ**, Μέλος της Διοικούσας Επιτροπής Νομικών,

**ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ**, Μέλος της Διοικούσας Επιτροπής Μηχανικών και ΕΔΕ,

**ΚΩΝΣΤΑΝΤΑΡΑΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ**, Εκπρόσωπος των υπαλλήλων του ΕΤΑΑ.

**ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ Δ.Σ.**

**ΑΝΑΣΤΑΣΟΠΟΥΛΟΥ ΒΑΣΙΛΙΚΗ**

**ΕΙΣΗΓΗΤΕΣ:** **Τερζή Μαρία**, Γενική Διευθύντρια Διοικητικής Υποστήριξης, **Καλδής Παναγιώτης**, Δ/ντής Πληροφορικής, **Σωτηροπούλου Μαρία**, Αναπληρώτρια Δ/ντρια Διοικητικού, **Καραγιαννάκης Κων/νος**, Δ/ντής Οικονομικών Υπηρεσιών, **Ανδρέας Κουτσόλαμπρος**, Αναπλ. Δ/ντής Νομικών Υποθέσεων, **Κούρκουλος Κων/νος**, Δ/ντής Ασφάλισης – Παροχών Τομέων Υγείας & Πρόνοιας Δικηγόρων Αθηνών, **Πηλιχού Ανδρομάχη**, Δ/ντρια Τομέα Υγείας Δικηγόρων Πειραιά, **Σιμάτος Δημήτριος**, Αναπλ. Δ/ντής Οικονομικών ΤΑΝ, **Καραγεώργου Κλεοπάτρα**, Δ/ντρια Εισφορών ΤΣΜΕΔΕ, **Βαζίκας Γεώργιος**, Αναπλ. Δ/ντής ΤΥΔΕ & ΤΠΔΕ, **Δραγούτα Ιωάννα**, Δ/ντρια Οικονομικών ΤΣΜΕΔΕ **Λαψάτη Αντωνία**, Δ/ντρια Οικονομικών ΤΣΑΥ, **Πρασσά Καλλιόπη**, Δ/ντρια Τομέων Συμβολαιογράφων, **Ελένη Αλεβίζου**, Προϊσταμένη Τμήματος Διοικητικής Υποστήριξης, Ενημέρωσης & Ελέγχου Περιφερειακών Υπηρεσιών ΤΣΜΕΔΕ, **Σολδάτος Ευστάθιος**, Δ/ντής Συντάξεων και Πρόνοιας ΤΣΑΥ.

Στην παραπάνω συνεδρίαση δεν παραστάθηκαν αν και κλήθηκαν νομίμως τα τακτικά μέλη: **ΖΑΦΕΙΡΟΠΟΥΛΟΣ ΑΡΓΥΡΙΟΣ**, Πρόεδρος του ΔΣ του ΕΤΑΑ, **ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ**, Πρόεδρος της ΔΕ Νομικών ως Αντιπρόεδρος Γ΄, (αντί αυτών παραστάθηκαν οι νόμιμοι αναπληρωτές τους), **ΒΑΣΙΑΔΗΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ**, Πρόεδρος της ΔΕ Υγειονομικών ως Αντιπρόεδρος Β΄, **ΚΟΥΡΕΜΠΑΝΑ ΣΟΦΙΑ**, Προϊσταμένη Τμήματος της Γ.Γ.Κ.Α., **ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ**, Κυβερνητικός Επίτροπος, **ΒΑΒΕΤΣΗΣ ΗΛΙΑΣ**, Προϊστάμενος Τμήματος της Γ.Γ.Κ.Α., **ΧΑΣΑΠΗΣ ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ**, Εκπρόσωπος των ασφαλισμένων του ενταχθέντος ΤΣΑΥ, **ΣΤΑΣΙΝΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ**, Εκπρόσωπος των ασφαλισμένων του ενταχθέντος ΤΣΜΕΔΕ, (δεν παραστάθηκαν ούτε οι νόμιμοι αναπληρωτές τους). Αφού το Διοικητικό Συμβούλιο, βρέθηκε σε νόμιμη σύνθεση και απαρτία, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, σε συνδυασμό με τις υπ' αριθ. Φ 10060/24750/1952/29.9.2008 και 10060/26718/1643/28.12.2011) αποφάσεις της Υπουργού Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας και του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση.

## ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ 1

Ο Προεδρεύων του Διοικητικού Συμβουλίου κύριος **Γαμβρίλης Ιωάννης** ανακοίνωσε στα μέλη του Δ.Σ., σχετικά με την ένταξη του Ταμείου στον ΕΟΠΥΥ τα κάτωθι:

1. Σημείωμα του κυρίου Κατερινόπουλου, που είναι ο πληρεξούσιος δικηγόρος του ΤΕΕ
2. Το με αρ. πρωτ. Φ51000/οικ.26120/347
3. Την αίτηση έκδοσης προσωρινής διαταγής του ΤΕΕ υπ αρ 516/2012 κατά του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και πρόνοιας και της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής.

«Αξιότιμοι κύριοι Πρόεδροι

Από το έγγραφο αυτό του Υπουργείου που συντάχθηκε 9.11. μετά την ψήφιση του νέου νόμου που έλαβε χώρα στις 7.11 και παραλήφθηκε ως εισερχόμενο στις 14.11 με αριθμό 5136 από το Δικαστήριο, το Υπουργείο ισχυρίζεται στη σελίδα 4 στην πρώτη παράγραφο υπό την ένδειξη

Β) «...δεδομένου ότι εφόσον υποβλήθηκε αίτηση προς τη Διοίκηση για έκδοση της εγκριτικής απόφασης εξαίρεσης από την ένταξη στον ΕΟΠΥΥ, δεν είναι δυνατή σύμφωνα με το ισχύον νομικό καθεστώς οποιαδήποτε υλοποίηση υπαγωγής του αιτούντος σε αυτόν (ΕΟΠΥΥ), μέχρι την κατά τα ανωτέρω εκτεθέντα ολοκλήρωση της διαδικασίας έκδοσης σύμφωνα γνώμης από την ΕΑΑ (Οράτε σχετικά και τις υπ' αρ.319 & 324/2012 Γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους)»

Κατόπιν αυτού που παραλήφθηκε εχθές από το Δικαστήριο και είναι σε αντίθεση με το έγγραφο του ΕΟΠΥΥ και ενόψει εξέτασης των αιτήσεων προσωρινής διαταγής και αναστολής από το Δικαστήριο εντός των επόμενων ημερών με αίτημα την αναστολή της ισχύος και των εννόμων συνεπειών του με αριθμό πρωτοκόλλου 47284/14-11-2012 εγγράφου του ΕΟΠΥΥ, να μην εφαρμοστούν οι οδηγίες του και να σταλεί σχετική απαντητική στον ΕΟΠΥΥ.»



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,  
 ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΠΡΟΝΟΙΑΣ  
 ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΚΟΙΝΩΝ. ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ  
 ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ  
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29  
 Ταχ. Κώδικας : 10110  
 Τηλέφωνο : 2103369001  
 fax : 2103369004

14/11/12  
 5136

**ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΩΣ ΕΠΕΙΓΟΝ**

Αθήνα, 9.11.2012

Αρ. πρωτ. Φ51000/οίκ.26120/347

Προς: το Συμβούλιο της Επικρατείας

Υπόψη 1) κ. Σκαλτσούνη Δημήτριου,  
 Συμβούλου Επικρατείας

✓ 2) κ. Νικολάκη Νικόλαου,  
 Εισηγητή Συμβουλίου της  
 Επικρατείας

- ΣΧΕΤ. α) Η με αριθμό κατ. 515/2012 αίτηση αναστολής του Δικηγορικού Συλλόγου Θεσσαλονίκης.  
 β) Η με αριθμό κατ. 511/2012 αίτηση αναστολής της Ομοσπονδίας Τραπεζοϋπαλληλικών Οργανώσεων Ελλάδας.  
 γ) Η με αριθμό κατ. 516/2012 αίτηση αναστολής του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας.  
 δ) Η με αριθμό κατ. 514/2012 αίτηση αναστολής της Συντονιστικής Επιτροπής Συμβολαιογραφικών Συλλόγων Ελλάδας.

Επί των ως άνω αιτήσεων αναστολής σας εκθέτουμε τα εξής:

Ι. Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή, που συστάθηκε με το άρθρο θ' του ν. 3029/2002 απτ ανεξάρτητη διοικητική αρχή, έχει διοικητική αυτοτέλεια και εποπτεύεται από τον Υπουργό Εργ και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ως προς τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεών της.

Η Ε.Α.Α., μεταξύ άλλων, έχει τις αρμοδιότητες :

α) Να παρακολουθεί την πορεία των αναλογιστικών δεδωμένων των ασφαλιστικών οργανισμών που έχουν μορφή Ν.Π.Ι.Δ. και υπάγονται στον ως άνω νόμο και κάθε άλλου ασφαλιστικού οργανισμού που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή άλλου Υπουργού,

β) να γνωμοδοτεί για ειδικότερα θέματα αναλογιστικής αποτίμησης των ασφαλιστικών οργανισμών που έχουν μορφή Ν.Π.Ι.Δ. και υπάγονται στον ως άνω νόμο και κάθε άλλου ασφαλιστικού οργανισμού που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή άλλου Υπουργού,

γ) να διατυπώνει γνώμη για τις προοπτικές οικονομικής βιωσιμότητας εν όψει πρότασης για ίδρυση ασφαλιστικών οργανισμών που έχουν μορφή Ν.Π.Ι.Δ. και υπάγονται στον ως άνω νόμο και κάθε άλλου ασφαλιστικού οργανισμού που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή άλλου Υπουργού, αφού λάβει υπόψη την αναλογιστική μελέτη που εκπονήθηκε για το σκοπό αυτόν.

Με το άρθρο 13 παρ. 17 του ν. 4052/2012 (Α' 41/1-3-2012) προβλέφθηκε ότι στον ΕΟΠΥΥ εντάσσονται οι υπηρεσίες και οι αρμοδιότητες ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος:

α) την 1.4.2012 του Οίκου Ναύτου,

β) την 1.5.2012 του Κλάδου Υγείας του ΤΑΥΤΕΚΩ και του Κλάδου Ασφάλισης Πρασωπικού ΔΕΗ και

γ) την 1.6.2012 του ΙΕΤΑΑ, καθώς και οι κάθε μορφής μονάδες παροχής υγείας με το σύνολο του εξοπλισμού τους.

Επίσης, με το άρθρο 4<sup>ο</sup> παρ. 14 του ν. 4075/2012 (Α' 89/11-4-2012) προβλέφθηκε ότι μέχρι τις 31.12.2012 και μετά τη σύνταξη αναλογιστικής μελέτης που θα αποδεικνύει τη βιωσιμότητα τους, ταμεία, τομείς και κενδρίδι υγείας που υπήχθησαν και προβλέπεται να υπαχθούν στον ΕΟΠΥΥ, δύνανται με αποφάσεις των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των ασφαλισμένων κάθε ταμείου ή τομέα ή κλάδου να εξοφλούνται από την ένταξη του ΕΟΠΥΥ, μετατρέπόμενοι αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) υποχρεωτικής ασφάλισης, κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν. 3019/2002 (Α 160).

Τέλος, δε με το άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 3029/2002 ορίστηκε ότι το καταστατικό του ταμείου δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μετά από εγκριτική απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, η οποία εκδίδεται μετά σύμφωνη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής για τα θέματα της αρμοδιότητάς της και με το άρθρο 8 παρ. 2 ορίστηκε ότι ο έλεγχος της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής αφορά την οικονομική λειτουργία και βιωσιμότητα των ταμείων σε σχέση με το πρόγραμμα παροχών και επενδύσεων. Πρόκειται δηλαδή για έλεγχο ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΟ και όχι ΤΥΠΙΚΟ όπως προβάλλει η αντίδικος πλευρά, συνιστωμένου αποκλειστικά και μόνο στη διαπίστωση ότι έχουν τηρηθεί οι περί αναλογιστικών μελετών διεθνώς παραδεκτοί κανόνες και πρότυπα.

α) Να παρακολουθεί την πορεία των αναλογιστικών δεδομένων των ασφαλιστικών οργανισμών που έχουν μορφή Ν.Π.Ι.Δ. και υπάγονται στον ως άνω νόμο και κάθε άλλου ασφαλιστικού οργανισμού που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή άλλου Υπουργού,

β) να γνωμοδοτεί για ειδικότερα θέματα αναλογιστικής αποτίμησης των ασφαλιστικών οργανισμών που έχουν μορφή Ν.Π.Ι.Δ. και υπάγονται στον ως άνω νόμο και κάθε άλλου ασφαλιστικού οργανισμού που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή άλλου Υπουργού,

γ) να διατυπώνει γνώμη για τις προοπτικές οικονομικής βιωσιμότητας εν όψει πρότασης για ίδρυση ασφαλιστικών οργανισμών που έχουν μορφή Ν.Π.Ι.Δ. και υπάγονται στον ως άνω νόμο και κάθε άλλου ασφαλιστικού οργανισμού που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ή άλλου Υπουργού, αφού λάβει υπόψη την αναλογιστική μελέτη που εκπονήθηκε για το σκοπό αυτόν.

Με το άρθρο 13 παρ. 17 του ν. 4052/2012 (Α' 41/1-3-2012) προβλέφθηκε ότι στον ΕΟΠΥΥ εντάσσονται οι υπηρεσίες και οι αρμοδιότητες ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος:

α) την 1.4.2012 του Ομοιού Ναύτου,

β) την 1.5.2012 του Κενδίου Υγείας του ΤΑΥΤΕΚΩ και του Κλάδου Ασφάλισης Πρωτογενούς ΔΕΗ και

γ) την 1.6.2012 του ΙΕΤΑΑ, καθώς και οι κάθε μορφής μονάδες παροχής υγείας με το σύνολο του εξοπλισμού τους.

Επίσης, με το άρθρο 44 παρ. 14 του ν. 4075/2012 (Α' 89/11-4-2012) προβλέφθηκε ότι μέχρι τις 31.12.2012 και μετά τη σύνταξη αναλογιστικής μελέτης που θα αποδεικνύει τη βιωσιμότητά τους, ταμεία, τομείς και κενδία υγείας που υπήχθησαν και προβλέπεται να υπαχθούν στον ΕΟΠΥΥ, δύνανται με απόφαση των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των ασφαλισμένων κάθε ταμείου ή τομέα ή κλάδου να εξαιρούνται από την ένταξη του ΕΟΠΥΥ, μετατρέπόμενοι αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) υποχρεωτικής ασφάλισης, κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν. 3019/2002 (Α 160).

Τέλος, δε με το άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 3029/2002 ορίστηκε ότι το καταστατικό του ταμείου δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μετά από εγκριτική απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, η οποία εκδίδεται μετά σύμφωνη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής για τα θέματα της αρμοδιότητάς της και με το άρθρο 8 παρ. 2 ορίστηκε ότι ο έλεγχος της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής αφορά την οικονομική λειτουργία και βιωσιμότητα των ταμείων σε σχέση με το πρόγραμμα παροχών και επενδύσεων. Πρόκειται δηλαδή για έλεγχο ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΟ και όχι ΤΥΠΙΚΟ όπως προβάλλει η αντίδικος πλευρά, συνιστώμενου αποκλειστικά και μόνο στη διαπίστωση ότι έχουν τηρηθεί οι περί αναλογιστικών μελετών διεθνώς παραδεκτοί κανόνες και πρότυπα.

Για τον ουσιαστικό έλεγχο απαραίτητη, βεβαίως, προϋπόθεση είναι να έχει καταρτισθεί και υποβληθεί στο αρμόδιο Υπουργείο το καταστατικό του υπό ίδρυση ταμείου. Βάσει των παροχών που προβλέπονται στο καταστατικό και των ειδικότερων προϋποθέσεων χορήγησής τους και των εν γένει παραδοχών, εκπονείται η αναλογιστική μελέτη.

Μέχρι σήμερα τέτοιο καταστατικό δεν έχει υποβληθεί στο Υπουργείο στην αρμόδια Διεύθυνση Επαγγελματικής Ασφάλισης και επομένως δεν μπορούν να προχωρήσουν οι σχετικές διαδικασίες, ούτε η Εθνική Αναλογιστική Αρχή να προχωρήσει σε έλεγχο ουσιαστικό της βιωσιμότητας των εν λόγω ταμείων.

Το καταστατικό υποβάλλεται στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου, η οποία ελέγχει τη νομιμότητα του περιεχομένου του και στη συνέχεια διαβιβάζεται στην Εθνική Αναλογιστική Αρχή για τον έλεγχο βιωσιμότητας του ταμείου βάσει της αναλογιστικής μελέτης.

Εφόσον ολοκληρωθούν οι ως άνω διαδικασίες, ο Υπουργός εκδίδει εγκριτική απόφαση ίδρυσης του νέου ταμείου με σύμφωνη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής.

II. Από τις ανωτέρω ζητήσεις σε συνδυασμό με τα στοιχεία του φακέλου συνάγονται τα εξής:

A) Οι αιτήσεις αναστολής και η αιτήσεις ακυρώσεως ασκήθηκαν απαράδεκτως, πρωτίστως, λόγω έλλειψης εννόμου αιτιώδους, το οποίο πρέπει να είναι ενεστώσ, δηλαδή να υφίσταται τόσο κατά την έκδοση της πρωτοβιλλόμενης πράξης, όσο και κατά την άσκηση και συζήτηση της αίτησης ακυρώσεως και της αίτησης αναστολής και σε καμία περίπτωση δεν δύναται να είναι μέλλον ή ενδεχόμενο ή απλώς προσδοκώμενο.

Στην προκειμένη περίπτωση η αναφερόμενη στην υπό κρίση αίτηση απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων δύναται να εκδοθεί μέχρι την 31-12-2012 και συνεπώς, μη υπάρχουσας αντίθετης ρύθμισης, η ίδια προθεσμία ισχύει και για τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.

Επομένως, ούτε ζήτημα παράλειψης νομίμου οφειλομένης ενέργειας υφίσταται.

Εξάλλου, η Ε.Α.Α. είναι υποχρεωμένη να εκδώσει σύμφωνη γνώμη για την αναλογιστική μελέτη του αιτούντος Ν.Π.Δ.Δ. μόνον εφόσον διαπιστώσει ότι συντρέχουν οι προβλεπόμενες υπό των ως άνω διατάξεων (άρθρο 4 παρ. 14 του ν. 4075/2012 και άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 3029/2002) πραγματικές και νομικές προϋποθέσεις, δηλαδή μόνον εφόσον αποδεικνύεται από την αναλογιστική μελέτη η βιωσιμότητα του Ταμείου Υγείας. Σε καμία περίπτωση δεν υφίσταται δέσμια αρμοδιότητα της Ε.Α.Α. να εκδώσει σύμφωνη γνώμη περιοριζόμενη μόνον στον έλεγχο της τήρησης των προδιαγραφών εκπόνησης αναλογιστικών μελετών.

Αυτονόητο είναι ότι δεν τίθεται ζήτημα παρέλευσης ειλόγου χρόνου, δεδομένου ότι, εκτός των ανωτέρω εκτεθέντων σχετικά με την προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να εκδώσει η Ε.Α.Α την σύμφωνη γνώμη της, όπως συνομολογούν και οι ίδιοι οι αιτούντες, οι αναλογιστικές μελέτες προσκομίστηκαν στην Ε.Α.Α. λίγες μόνον ημέρες πριν την άσκηση των υπό κρίση αιτήσεων. Η διάταξη (άρθρο 4 παρ. 14 του ν. 4075/2012) που προβλέπει την διαδικασία εξαίρεσης από την ένταξη στον ΕΟΠΥ/Ψ/Ψχμ από 11-4-2012).

Β) Δεν υπάρχει κίνδυνος ανεπανόρθωτης βλάβης των αιτούντων και κατά συνέπεια ανάγκη να χορηγηθεί προσωρινή διαταγή ή να διαταχθεί από την Επιτροπή σας κάποιο κατάλληλο μέτρο κατ' άρθρο 59 παρ. Β του π.δ. 18/1989, δεδομένου ότι, εφόσον υποβλήθηκε αίτηση προς την Διοίκηση για έκδοση της εγκριτικής απόφασης εξαίρεσης από την ένταξη στον ΕΟΠΥΥ, δεν είναι δυνατή σύμφωνα με το ισχύον νομικό καθεστώς οποιαδήποτε υλοποίηση υπαγωγής του αιτούντος σ' αυτόν (ΕΟΠΥΥ), μέχρι την κατά τα ανωτέρω εκτεθέντα ολοκλήρωση της διαδικασίας έκδοσης σύμφωνης γνώμης από την Ε.Δ.Α. (Οράτε σχετικώς και τις υπ' αρ. 319 και 324/2012 Γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους).

Συνεπώς δεν τίθεται θέμα εξέτασης των ειδικότερων λόγων πρόκλησης ανεπανόρθωτης βλάβης που εκτίθενται στις υπό κρίση αιτήσεις.

Γ) Επίσης αναφορικά με τα Καταστατικά, αυτά δεν έχουν αποσταλεί στην αρμόδια Διεύθυνση Επαγγελματικής Ασφάλισης.

Δ) Κατόπιν των ανωτέρω ζητούμε την απόρριψη των υπό κρίση αιτήσεων ως απαραδέκτων και αβασίμων.

Τέλος, παρακαλούμε να κληθούμε ενώπιον της Επιτροπής σας, προκειμένου να αναπτύξουμε τις απόψεις μας κατά τη συζήτηση των υπό κρίση αιτήσεων αναστολής.

Το παρόν προσυμπληρώνεται και από το Νομικό Σύμβουλο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας κ. Σ.Α. Παπαγιαννόπουλο.

Η Γενική Διευθύντρια Κοινωνικής Ασφάλισης

Δρ. Άρτεμις Αναγνώστου-Δεδούλη

Θεωρήθηκε για την ακρίβεια

Η Τμηματάρχης Γραμματείας

Εσωτ. διανομή:

-Γρ. Γεν. Διευτ. Κ.Α.

-Γρ. Νομικού Συμβούλου

-Δ/ση Επαγγελματικής Ασφάλισης



ΣΤΟΝ ΠΡΟΕΔΡΟ ΤΟΥ Α΄ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΑΙΤΗΣΗ ΕΚΔΟΣΗΣ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΔΙΑΤΑΓΗΣ

ΑΙΤΗΣΗ ΕΚΔΟΣΗΣ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΔΙΑΤΑΓΗΣ

Αίτηση Αναστολής 516/2012

Εισηγητής: κ. Δ. Σκαλτσούνης

Β. Εισηγητής: κ. Νικόλαος Νικολάκης

Του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας που εδρεύει στην Αθήνα Νίκης 4, όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

ΚΑΤΑ

Του Υπουργού Εργασίας Ελλάδας που εδρεύει στην Αθήνα Νίκης 4, όπως νόμιμα εκπροσωπείται:

Έχουμε ασκήσει την με αριθμό κατάθεσης 516/2012 αίτηση αναστολής κατά των αναφερόμενων παραλείψεων της Διοίκησης, σχετικά με την μετατροπή του τομέα Υγείας Μηχανικών & Εργοληπτών Δημοσίων Έργων ΕΤΑΑ σε ΝΠΙΔ και ζητούμε να διαταχθούν ως κατάλληλα μέτρα την αναστολή ένταξης στον ΕΟΠΥΥ μέχρι την έκδοση απόφασης στην αίτηση ακύρωσης.

Η αίτηση αναστολής, όπως και η αίτηση ακύρωσης, επιδόθηκε νόμιμα προς αυτούς που ορίζει η Πράξη του Προέδρου ήδη από τις 31/10/2012 και έχει ήδη παρέλθει από 5/11/2012 η προθεσμία για την αποστολή του φακέλου και των απόψεων της Διοίκησης.

Το αρχικό αίτημα χορήγησης προσωρινής διαταγής με τη μορφή των κατάλληλων μέτρων κρίθηκε πρόωρο διότι από τα τότε στοιχεία του φακέλου και κυρίως από την απάντηση της ΕΑΑ καθώς το Υπουργείο δεν έχει στείλει απόψεις, δεν πιθανολογήθηκε άμεσος κίνδυνος έκδοσης πράξεων ένταξης στον ΕΟΠΥΥ και απορρίφθηκε. Τότε βέβαια η ΕΑΑ είχε απαντήσει ότι *«εφόσον υποβλήθηκε αίτηση προς τη Διοίκηση για έκδοση της εγκριτικής απόφασης εξαίρεσης από την ένταξη στον ΕΟΠΥΥ, δεν είναι δυνατή σύμφωνα με το ισχύον νομικό καθεστώς οποιαδήποτε υλοποίηση υπαγωγής του αιτούντος σε αυτόν (ΕΟΠΥΥ), μέχρι την κατά τα ανωτέρω εκτεθέντα ολοκλήρωση της διαδικασίας έκδοσης σύμφωνης γνώμης από την ΕΑΑ (θετικής ή αρνητικής)»*

**Μάλιστα η ΕΑΑ υπογράμμισε η ίδια ότι η απάντηση της είχε νομική αξία με το ισχύον εκείνο το χρόνο νομικό καθεστώς.** Πρακτικά η ίδια η ΕΑΑ υπογράμμισε το γεγονός, ότι σε περίπτωση αλλαγής του νομικού καθεστώτος δεν ισχύουν τα όσα αναφέρει και δεν θα μπορεί να υλοποιήσει το έργο της, το οποίο άρχισε ακριβώς με την επίδοση των δικογράφων.

Πλέον όμως, με το νόμο 4093/2012 (Α222/12.11.2012)ΙΒ1β. προβλέφθηκε ότι *«η παράγραφος 14 του άρθρου 44 του ν. 4075/2012 (Α΄89) και κάθε διοικητική πράξη που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης αυτής καταργούνται από τη δημοσίευση του παρόντος»*

Είναι λοιπόν φανερό ότι οι απόψεις της ΕΑΑ στο αρ. 581/5.11.2012 έγγραφό της δεν έχουν πλέον δεσμευτική νομική αξία, αντίθετα προκύπτει από αυτές ότι πλέον είναι δυνατή η υλοποίηση υπαγωγής των απόψεων τομέων υγείας στον ΕΟΠΥΥ.

ΚΑΤΕΠΕΙΓΩΝ ΚΙΝΔΥΝΟΣ

Ήδη σήμερα εκδόθηκε το με αρ. πρωτ. 47284/14.11.2012 έγγραφο του ΕΟΠΥΥ με Θέμα «ένταξη των κλάδων ασθενείας ΕΤΑΑ, ΤΑΠ-ΕΤΒΑ, ΤΑ-ΕΤΕ, ΤΑΑΠΤΠΓΕ και ΕΤΑΠ ΜΜΕ στον ΕΟΠΥΥ». Αφού παραθέτει μια αναφορά στο νομοθετικό πλαίσιο, στη συνέχεια παραθέτει οδηγίες που αφορούν 1) τους γιατρούς τον τομέων μόνιμους και αορίστου χρόνου, 2) τους συμβεβλημένους γιατρούς, όπου αναφέρει ότι θα παρέχουν υπηρεσίες με τον κανονισμό ΕΟΠΥΥ και γενικά ότι αναμένονται οδηγίες, 3) τους συμβεβλημένους παρόχους ότι οι εξετάσεις και τα παραπεμπτικά θα γίνονται με βάση τον κανονισμό παροχών του ΕΟΠΥΥ, 4) για τη δευτεροβάθμια περίθαλψη, 5) για την παραπομπή των ασφαλισμένων για ιατρικές πράξεις με αναλυτικές οδηγίες για τα βιβλιάρια υγείας σχετικά με το εάν έχουν ή δεν έχουν ενσωματωμένα στελέχη για παρακλινικές εξετάσεις, 6) οδηγίες συνταγογράφησης προς τους ιατρούς με βάση τα δεδομένα του ΕΟΠΥΥ, 7) οδηγίες προς τους ασφαλισμένους των φορέων και ειδικότερα προβλέπει ότι από **15.11.2012 παύουν να ισχύουν τα συνταγολόγια αναγραφής φαρμάκων** για την περίπτωση βέβαια που δεν λειτουργεί το σύστημα ηλεκτρονικής συνταγογράφησης και χρειάζεται η έκδοση χειρόγραφης συνταγής. Επιπλέον οδηγίες για τους ασφαλισμένους σχετικά με επιτροπές φαρμάκων και εξωσωματικής γονιμοποίησης, 8) οδηγίες προς ιδιωτικά φαρμακεία, όπου αναφέρεται ότι συνταγές που έχουν εκδοθεί έως **15.12 με τη χρήση παλιού συνταγολογίου καθώς και τρίμηνες επαναλαμβανόμενες που έχουν εκδοθεί έως 15.11** θα γίνονται δεκτές, ενώ θα τις εκτελούν σε φαρμακεία συμβεβλημένα με τον ΕΟΠΥΥ, χωρίς προπληρωμή [προσκομίζεται].



**Όλο αυτό το φάσμα των οδηγιών και ενεργειών επίκειται να υλοποιηθεί άμεσα ήδη από 15.12.2012 όσον αφορά τα βιβλιάρια υγείας έστω και εάν έχουν ένα επικουρικό ρόλο.**

Είναι πλέον προφανές ότι είναι άνευ οιασδήποτε αξίας οι οποίες απαντήσεις της ΕΑΑ που άλλωστε επί του θέματος είναι αναρμόδια, αυτή είχε ως μόνη αρμοδιότητα να αξιολογήσει μια αναλογιστική μελέτη και τίποτα παραπάνω, άλλωστε είναι ανεξάρτητη αρχή και όχι εκτελεστική διοίκηση.

ΑΝΕΠΑΝΟΡΘΩΤΗ ΒΛΑΒΗ

**Είναι φανερό πως με την υλοποίηση των προβλεπόμενων στο παραπάνω έγγραφο του ΕΟΠΥΥ, επέρχεται η βλάβη, όσον αφορά το σκέλος των παροχών.**

Αυτό συμβαίνει ανεξάρτητα από το ότι δεν προβλέπεται ακόμη οποιαδήποτε διαδικασία για την είσπραξη και εκκαθάριση των εισφορών, που παραμένει στο ΕΤΑΑ, καθόσον για αυτές χρειάζεται η έκδοση της προβλεπόμενης στο νόμο Υπουργικής Απόφασης.

Η άμεση και ανεπανόρθωτη βλάβη θα επέλθει κυρίως στους ασφαλισμένους των τριών τομέων, καθόσον αλλάζει βίαια και άμεσα όλο το καθεστώς των παροχών που σήμερα έχουν αφού δεν θα λαμβάνονται πλέον υπόψη οι κανονισμοί παροχών των Τομέων αλλά αντικαθίστανται από τον κανονισμό ΕΟΠΥΥ, προβλέπεται να αντικατασταθούν τα βιβλιάρια υγείας, οι αριθμοί μητρώου, δεν θα ισχύουν οι κατάλογοι συμβεβλημένων ιατρών και κλινικών εκτός αν αποδέχονται τον κανονισμό ΕΟΠΥΥ και γενικά όπως προκύπτει θα υπάρξει συνολική ανατροπή των παροχών της ασφάλισης.

Επίσης η βλάβη θα αφορά τους συμβεβλημένους ιατρούς και τους συμβεβλημένους παρόχους των τομέων.

Στη συνέχεια θα πρέπει να αναδομηθούν εκ νέου σε ένα ταμείο, με ιδιαίτερα αντίξοες συνθήκες και πάντως θα επέλθει βλάβη κυρίως σε ότι αφορά θεραπείες σε εκτέλεση χρονίως πασχόντων ή προγραμματισμένες ιατρικές επεμβάσεις σε ιδιωτικές κλινικές ή άλλους παρόχους υγείας που δεν θα μπορούν να υλοποιηθούν.

Η βλάβη θα είναι σε τέτοια έκταση που δεν θα είναι δυνατόν να επανορθωθούν όλες οι συνέπειες ούτε καν με δυσχέρεια, αφενός γιατί θα έχει μεσολαβήσει ικανός χρόνος από σήμερα μέχρι το ακυρωτικό αποτέλεσμα και αφετέρου διότι πολλές από τις συνέπειες δεν θα είναι ούτως ή άλλως αντιστρεψίμες, καθώς θα έχουν ολοκληρωθεί οι παροχές με τον διαφορετικό κανονισμό υγείας του ΕΟΠΥΥ.

**Άλλωστε και το ΝΣΚ στη γνωμοδότηση 319/2012/30.5.2012 που είχε γίνει δεκτή από τον Υπουργό αυτό είχε κρίνει και γι' αυτό εισηγήθηκε την εξαίρεση από την ένταξη των τομέων στον ΕΟΠΥΥ.**

Ως εκ τούτου είναι αναγκαίο να απαγορευθεί η υλοποίηση της ένταξης, μέχρι την έκδοση της απόφασης της Επιτροπής Αναστολών καθόσον θα έχουν δημιουργηθεί τετελεσμένα που δεν θα είναι δυνατόν να ανατραπούν.

Διαφορετικά είναι απόλυτα βέβαιο ότι μέχρι να εκδοθεί απόφαση από την Επιτροπή Αναστολών θα έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες ένταξης, και θα έχει προκληθεί η ανεπανόρθωτη βλάβη.

Άλλωστε από το νόμο η ένταξη ενός άλλου ταμείου του ΕΤΑΠ-ΜΜΕ προβλέπεται για την 1.12.2012 και μέχρι τότε είναι πολύ πιθανό να έχει εκδοθεί απόφαση και για την αίτηση αναστολής από την Επιτροπή η οποία και θα κρίνει με βάση και όλα τα δεδομένα που θα έχουν συγκεντρωθεί.

Η ως τότε χορήγηση της προσωρινής διαταγής δεν δημιουργεί κάποια ανισορροπία, από την άλλη είναι ουσιώδης όρος για να έχει πραγματικό νόημα η εξέταση της αίτησης αναστολής από την Επιτροπή.

Διαφορετικά η αίτηση αναστολής θα καταστεί άνευ αντικειμένου εάν μεσολαβήσουν οι προβλεπόμενες στο προαναφερόμενο έγγραφο του ΕΟΠΥΥ ενέργειες υλοποίησης της ένταξης των Τομέων Ασθενείας στον ΕΟΠΥΥ. Έτσι καθίσταται επιτακτική ανάγκη στο πλαίσιο της προσωρινής δικαστικής προστασίας να μην αναπτύσσει προσωρινά και μέχρι την απόφαση της Επιτροπής Αναστολών το έγγραφο αυτό έννομες συνέπειες.

#### **ΖΗΤΟΥΜΕ**

Άμεσα Προσωρινή διαταγή με την οποία θα αναστέλλονται προσωρινά οι έννομες συνέπειές του με αριθμό πρωτοκόλλου 47284/14.11.2012 εγγράφου του ΕΟΠΥΥ καθώς από 16.12.2012 επέρχονται οι κυριότερες συνέπειες ως προς τα συντακολόγια τις συνταγές και την εκτέλεσή τους και περεταίρω να απαγορεύεται και κάθε άλλη πράξη ή ενέργεια για την υλοποίηση της υπαγωγής του τομέα Υγείας Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων και όλου του Κλάδου Υγείας ΕΤΑΑ στον ΕΟΠΥΥ, και να ορίζεται ταυτόχρονα η διατήρηση της σημερινής νομικής και πραγματικής τους κατάστασης, μέχρι την έκδοση απόφασης της Επιτροπής Αναστολών.

Αθήνα 14/11/2012

Ο πληρεξούσιος Δικηγόρος»

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΑΤΕΡΙΝΟΠΟΥΛΟΣ  
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ - ΑΜ ΔΣΑ 17896  
ΟΜΗΡΟΥ 26 - Τ.Κ. 106 75 ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ: 210 3300401-2, 210 3623801-2  
FAX: 210 3300403

Μετά από διαλογική συζήτηση, το μέλος του ΔΣ κύριος Κωστάκης συμμετείχε με λευκό στη ψηφοφορία, διότι δεν έχει υπ' όψη του τις αποφάσεις επί του θέματος των Δικηγορικών Συλλόγων Αθηνών, Πειραιώς, Επαρχιών και της Συντονιστικής Επιτροπής Προέδρων Δικηγορικών Συλλόγων.

Το **Διοικητικό Συμβούλιο**, αποφάσισε ότι κατόπιν αυτού που παραλήφθηκε εχθές από το Δικαστήριο και είναι σε αντίθεση με το έγγραφο του ΕΟΠΥΥ και ενόψει εξέτασης των αιτήσεων προσωρινής διαταγής και αναστολής από το Δικαστήριο εντός των επόμενων ημερών με αίτημα την αναστολή της ισχύος και των εννόμων συνεπειών του με αριθμό πρωτοκόλλου 47284/14-11-2012 εγγράφου του ΕΟΠΥΥ, να μην εφαρμοστούν οι οδηγίες του και να σταλεί σχετική απαντητική στον ΕΟΠΥΥ. Οι ασφαλισμένοι να εξυπηρετούνται κανονικά όπως μέχρι σήμερα από το Ταμείο.

Η απόφαση είναι άμεσης επικύρωσης.-