

Πράξεως 0047  
Αριθμ.....  
Συν/ση 6η/13.3.2012



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

## ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

### ΤΜΗΜΑ Ι

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Τμήματος, Αντιπρόεδρο Ευστάθιο Ροντογιάννη, τους Συμβούλους Νικόλαο Μηλιώνη και Ελένη Λυκεσά και τους Παρέδρους Δέσποινα Τζούμα και Ιωάννη Καλακίκο (εισηγητή), οι οποίοι μετέχουν με συμβουλευτική γνώμη.

Συνεδρίασε, στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 13 Μαρτίου 2012, με την παρουσία και της Γραμματέως του Ερατούς Μαρκόζη, για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε, μεταξύ της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων και του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων "Γ.ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ", αν πρέπει να θεωρηθούν τα υπ' αριθ. 307, 308, 309, 310 και 311, οικονομικού έτους 2011, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του ανωτέρω νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου.

**Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου**

**και έλαβε υπόψη**

Τη 297/30.11.2011 έγγραφη γνώμη του Αντεπιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Κωνσταντίνου Τόλη που αναπληρώνει νόμιμα τον κωλύόμενο Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, με την

Σ.Ν. /prx./tm1.11/0297.ε-2011

οποία προτείνεται η μη θεώρηση των ανωτέρω χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής.

### Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Το Γενικό Νοσοκομείο Ιωαννίνων "Γ.ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ" (στο εξής: Νοσοκομείο) έχει εκδώσει τα υπ' αριθμ. 307, 308, 309, 310 και 311, οικονομικού έτους 2011, χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού 42.824,37 ευρώ, τα οποία αφορούν στην καταβολή, στους ανάφερόμενους στις συνημμένες σ' αυτά μισθοδοτικές καταστάσεις ιατρούς που υπηρετούν στο Νοσοκομείο, αποζημίωσης για τις πρόσθετες εφημερίες που πραγματοποίησαν, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 45 παρ. 11 περ. Γ' του ν.3205/2003 όπως αυτές προστέθηκαν με το άρθρο 4 παρ. 1 του ν.3868/2010, το μήνα Δεκέμβριο του έτους 2010. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων αρνήθηκε, με την 3/31.3.2011 πράξη της, να θεωρήσει τα ανωτέρω χρηματικά εντάλματα με την αιτιολογία ότι α) η έγκριση των εφημεριών, στις οποίες αφορούν οι εντελλόμενες με τα χρηματικά αυτά εντάλματα αποζημιώσεις, δεν έγινε σύμφωνα με την προβλεπόμενη, από τις ως άνω διατάξεις του ν.3868/2010 και της, κατ' εξουσιοδότηση αυτών, εκδοθείσας 2/75264/0022/30.11.2010 κοινής υπουργικής απόφασης, διαδικασία, καθόσον δεν προσκομίζονταν γνώμη του οικείου Επιστημονικού Συμβουλίου που να αιτιολογεί την αναγκαιότητα πραγματοποίησης των πρόσθετων αυτών εφημεριών, ούτε σχετική βεβαίωση για την πραγματοποίησή τους από το Διοικητή του Νοσοκομείου, η δε απόφαση του Διοικητή της Υγειονομικής Περιφέρειας περί έγκρισης αυτών εκδόθηκε μετά την πραγματοποίησή τους και β) σε κάθε περίπτωση, μη νομίμως η αποζημίωση για τις ως άνω εφημερίες

βαρύνει τις πιστώσεις του επόμενου της πραγματοποίησής τους οικονομικού έτους 2011, καθόσον, κατά παράβαση του άρθρου 25 του ν.3402/2005, οι προβλεπόμενες στον προϋπολογισμό του οικείου οικονομικού έτους 2011 σχετικές πιστώσεις δεν επαρκούσαν για την πληρωμή τους. Το Νοσοκομείο, εμμένοντας στη νομιμότητα των εντελλόμενων με τα ανωτέρω χρηματικά εντάλματα δαπανών, τα υπέβαλε εκ νέου, με το 21984/2.11.2011 έγγραφο του Διοικητή του, για θεώρηση στην Επίτροπο. Με το έγγραφο αυτό προσκομίσθηκε το από 29.11.2010 έγγραφο που υπογράφεται από τον Πρόεδρο του Επιστημονικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου με τις «απόψεις» του ανωτέρω οργάνου για τα προγράμματα εφημεριών μηνός Δεκεμβρίου 2010 και η βεβαίωση του αναπληρωτή Διοικητή του Νοσοκομείου περί πραγματοποίησης των ως άνω εφημεριών. Παράλληλα, με το ίδιο ως άνω έγγραφο του Διοικητή του Νοσοκομείου προβάλλεται ότι α) η όποια δυσλειτουργία στην τήρηση της διαδικασίας έγκρισης των ως άνω πρόσθετων εφημεριών οφείλεται στο ότι η σχετική κοινή υπουργική απόφαση που ρύθμισε την εν λόγω διαδικασία εκδόθηκε το Δεκέμβριο του 2010, γνωστοποιήθηκε δε στο Νοσοκομείο μαζί με τις νέες ρυθμίσεις του ν.3868/2010 μόλις στις 10.12.2010 και β) ότι η μη επάρκεια των σχετικών πιστώσεων του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2010 οφείλεται στο ότι μέχρι 30.11.2010, που υπήρχε δυνατότητα τροποποίησής του, δεν μπορούσε να γίνει ακριβής πρόβλεψη του συνολικού, απαιτούμενου για την πληρωμή των εφημεριών όλου του έτους, ποσού, όμως, στον προϋπολογισμό του επόμενου οικονομικού έτους 2011 προβλέφθηκε πίστωση 160.000,00 ευρώ για την πληρωμή του εφημεριών του προηγούμενου έτους, η οποία υπερκαλύπτει την

απαιτούμενη σχετική δαπάνη. Η Επίτροπος, όμως, έκρινε ότι δεν ήρθησαν οι λόγοι της μη θεώρησης των ανωτέρω χρηματικών ενταλμάτων και έτσι ανέκυψε διαφωνία μεταξύ αυτής και του διατάκτη των δαπανών, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 17.11.2011 έκθεσή της, στο Τμήμα τούτο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 1 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (π.δ/μα 774/1980, ΦΕΚ 189 Α'), του άρθρου 139 παρ. 1 του π.δ/τος 1225/1981 (ΦΕΚ 304 Α') και της ΦΓ8/15686/8.7.2002 "περί καθορισμού των Τμημάτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της αρμοδιότητας αυτών" (ΦΕΚ 1242 Β') απόφασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως ισχύει.

2. Το άρθρο 45 παρ. 11 του ν.3205/2003 "Μισθολογικές ρυθμίσεις λειτουργών και υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. ..." (ΦΕΚ 297 Α'), η οποία παράγραφος προστέθηκε με το άρθρο 4 παρ. 1 του ν.3868/2010 "Αναβάθμιση του Εθνικού Συστήματος Υγείας και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης" (ΦΕΚ 129 Α') και ρυθμίζει την «αποζημίωση Εφημεριών Ιατρών Νοσοκομείων και Κέντρων Υγείας του Ε.Σ.Υ.», ορίζει ότι: «Α. Ι. Οι ειδικευόμενοι ιατροί σε όλες τις ζώνες λαμβάνουν μηνιαίως αποζημίωση που αντιστοιχεί σε 7 ενεργές εφημερίες κάθε μήνα ... ii. Στη Γ' ζώνη οι Συντονιστές Διευθυντές και οι Διευθυντές λαμβάνουν μηνιαίως αποζημίωση που αντιστοιχεί σε 7 εφημερίες ... Οι υπόλοιποι ειδικευμένοι ιατροί λαμβάνουν μηνιαίως αποζημίωση που αντιστοιχεί σε 11 εφημερίες ... iii. Στη Β' ζώνη οι ειδικευμένοι ιατροί λαμβάνουν μηνιαίως αποζημίωση που αντιστοιχεί σε 7 εφημερίες ... iv. Στην Α' ζώνη οι ειδικευμένοι ιατροί λαμβάνουν μηνιαίως αποζημίωση που

αντιστοιχεί σε 6 εφημερίες ... ν. Οι ιατροί υπόχρεοι υπηρεσίας υπαίθρου σε όλες τις ζώνες λαμβάνουν μηνιαίως αποζημίωση που αντιστοιχεί σε 7 ενεργές εφημερίες ... Γ. Με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας, που εκδίδεται με εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου του νοσοκομείου, ύστερα από γνώμη του Επιστημονικού Συμβουλίου του, μπορεί να εγκρίνονται πρόσθετες εφημερίες, με σκοπό την κάλυψη αναγκών του νοσοκομείου. Η αποζημίωση των ιατρών για τις επιπλέον εφημερίες καταβάλλονται από διαθέσιμα κονδύλια του νοσοκομείου και από διαθέσιμους πόρους των Υγειονομικών Περιφερειών Δ. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται η διαδικασία καταβολής της αποζημίωσης και κάθε άλλο σχετικό θέμα που αφορά την έγκριση και τη χορήγηση των επιπλέον εφημεριών από τα νοσοκομεία.». 2. ... 3. Η ισχύς του παρόντος άρθρου αρχίζει από 1.9.2010.». Δυνάμει της ως άνω νομοθετικής εξουσιοδότησης εκδόθηκε η 2/75264/022/30.11.2010 "Εφημερίες ιατρών" κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών - Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, η οποία δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 2.12.2010 (ΦΕΚ 1883 Β', διόρθωση σφαλμάτων σε ΦΕΚ 2008 Β', στο εξής εφαρμοστική ΚΥΑ) και ορίζει ότι: «1. Για την κάλυψη των αναγκών των νοσοκομείων μπορεί να εγκρίνονται πρόσθετες εφημερίες με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας, που εκδίδεται μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου του νοσοκομείου ύστερα από γνώμη του Επιστημονικού Συμβουλίου. Οι πρόσθετες εφημερίες, πρέπει να καλύπτουν πραγματικά κενά του προγράμματος εφημεριών σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν.3868/3.8.2010, και Σ.Ν. /prx./tm1.11/0297.ε-2011

να αφορούν τις ειδικότητες για τις οποίες υπάρχει επιτακτική ανάγκη, με αιτιολογημένη απόφαση ανά ημέρα εφημερίας, ειδικότητα και αριθμό ιατρών.

2. Η καταβολή της αποζημίωσης για τις ανωτέρω επιπλέον εφημερίες που πραγματοποιήθηκαν μηνιαίως, γίνεται με την έκδοση χρηματικού εντάλματος πληρωμής, από το οικείο Νοσοκομείο, μετά από σχετική βεβαίωση για την πραγματοποίησή τους από τον Διοικητή του Νοσοκομείου, η οποία εκδίδεται μέσα στο πρώτο δεκαήμερο του επόμενου μήνα και συνοδεύει το ως άνω χρηματικό ένταλμα. 3. Η αποζημίωση των ιατρών για τις επιπλέον εφημερίες καταβάλλονται από διαθέσιμα κονδύλια του νοσοκομείου και από διαθέσιμους πόρους των Υγειονομικών Περιφερειών και δεν μπορεί να υπερβεί από 1-12-2010 το ποσοστό 9% της συνολικής μηνιαίας αποζημίωσης των τακτικών εφημεριών για κάθε Υ.ΠΕ.».

3. Από τις παρατεθείσες στις προηγούμενες σκέψεις διατάξεις συνάγονται και τα ακόλουθα: Με το άρθρο 4 του ν. 3868/2010 ρυθμίστηκε, εκ νέου, το σύστημα εφημεριών των ιατρών που υπηρετούν στα νοσοκομεία και κέντρα υγείας του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.). Συγκεκριμένα, προβλέπεται, από 1.9.2010, η πραγματοποίηση ανά μήνα ενός υποχρεωτικού ανώτατου ορίου εφημεριών (τακτικές εφημερίες) ανάλογα με τη βαθμίδα των ιατρών και τη ζώνη, στην οποία ανήκει το νοσοκομείο που υπηρετούν και, παράλληλα, η δυνατότητα, από 2.12.2010 οπότε και εκδόθηκε η προβλεπόμενη εφαρμοστική ΚΥΑ, πρόσθετων εφημεριών, πέραν του ως άνω ανώτατου υποχρεωτικού ορίου, «με σκοπό την κάλυψη των αναγκών του νοσοκομείου». Η ως άνω πρόσθετες εφημερίες εγκρίνονται με, προηγούμενη της πραγματοποίησής τους, απόφαση του Διοικητή της οικείας Υγειονομικής

Περιφέρειας (Υ.ΠΕ.), η οποία εκδίδεται μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου του νοσοκομείου ύστερα από γνώμη του Επιστημονικού Συμβουλίου του, πρέπει δε «να καλύπτουν πραγματικά κενά του προγράμματος εφημεριών» και να «αφορούν τις ειδικότητες για τις οποίες υπάρχει επιτακτική ανάγκη, με αιτιολογημένη απόφαση ανά ημέρα εφημερίας, ειδικότητα και αριθμό ιατρών», ενώ η σχετική αποζημίωση των ιατρών, η οποία καταβάλλεται από διαθέσιμα κονδύλια του νοσοκομείου και της οικείας Υ.ΠΕ., δεν μπορεί να υπερβεί το ποσοστό 9% της συνολικής μηνιαίας αποζημίωσης των τακτικών εφημεριών για κάθε Υ.ΠΕ.. Επομένως, εκ των ανωτέρω ρυθμίσεων παρέπεται ότι η πραγματοποίηση πρόσθετων εφημεριών σε νοσοκομείο χωρίς τη συνδρομή των ως άνω προϋποθέσεων δεν είναι νόμιμη και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να αποτελέσει νόμιμο έρεισμα για την καταβολή της αντίστοιχης αποζημίωσης στους ιατρούς που συμμετείχαν σ' αυτές. (Βλ. 245, 240, 215, 194/2011 πράξεις του Τμήματος τούτου).

4. Στην προκειμένη υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: Με τα επίμαχα χρηματικά εντάλματα εντέλλεται η καταβολή, στους αναφερόμενους στις συνημμένες σ' αυτά "Μισθοδοτικές Καταστάσεις" ιατρούς του Νοσοκομείου, αποζημίωσης για πρόσθετες εφημερίες που αυτοί πραγματοποίησαν κατά το μήνα Δεκέμβριο του έτους 2010. Συγκεκριμένα: α) με το υπ' αριθ. 307 χρηματικό ένταλμα εντέλλεται η καταβολή αποζημίωσης συνολικού ποσού 26.641,35 ευρώ σε πενήντα ένα (51) γιατρούς Ε.Σ.Υ., β) με το υπ' αριθ. 308 η καταβολή αποζημίωσης συνολικού ποσού 6.279,86 ευρώ σε είκοσι (20) Διευθυντές Ε.Σ.Υ., γ) με το υπ' αριθ. 309 η καταβολή αποζημίωσης συνολικού ποσού 236,14 ευρώ σε εννέα (9) γιατρούς Ε.Σ.Υ. των Κέντρων

Υγείας του Νοσοκομείου, δ) με το υπ' αριθ. 310 η καταβολή αποζημίωσης συνολικού ποσού 4.301,91 ευρώ σε σαράντα έξι (46) ειδικευόμενους γιατρούς Ε.Σ.Υ. και ε) με το υπ' αριθ. 311 η καταβολή αποζημίωσης συνολικού ποσού 5.365,11 ευρώ σε δεκατέσσερις (14) γιατρούς του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. που έχουν ενταχθεί στον κλάδο των γιατρών του Ε.Σ.Υ.. Για την πραγματοποίηση, κατ' επίκληση του άρθρου 4 του ν.3868/2010, των ως άνω πρόσθετων εφημεριών έχουν εκδοθεί: α) Το, υποβληθέν μετά την επιστροφή από την Επιτροπή αθεώρητων των επίμαχων χρηματικών ενταλμάτων, χωρίς αριθ. πρωτοκόλλου και με ημερομηνία 29.11.2010 έγγραφο, το οποίο επιγράφεται «Απόψεις του Επιστημονικού Συμβουλίου όσον αφορά τα προγράμματα των προβλεπόμενων εφημεριών μηνός Δεκεμβρίου 2010, ιατρών του Νοσοκομείου», υπογράφεται από τον Πρόεδρό του και αναφέρει επί λέξει τα εξής: «Το Ε.Σ. συμφωνεί με τις προτάσεις των Τμημάτων όσον αφορά τις προβλεπόμενες εφημερίες, ενώ για τα κενά, τα οποία υπάρχουν, είναι διοικητικό θέμα και ως εκ τούτου δεν εμπίπτει στην αρμοδιότητά μας». β) Το 26/29.11.2010 πρακτικό του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου, με το οποίο εγκρίνεται το πρόγραμμα προβλεπόμενων εφημεριών των γιατρών του για το μήνα Δεκέμβριο 2010 και αναφέρεται ότι «η αποζημίωση για τις εφημερίες που υπερβαίνουν τον αριθμό των εφημεριών που ορίζονται από το άρθρο 4 του ν.3868/2010 θα καλυφθούν από οικονομικούς πόρους του Νοσοκομείου». γ)

Η, προσκομισθείσα, επίσης, μετά την επιστροφή αθεώρητων των επίμαχων χρηματικών ενταλμάτων, χωρίς αριθ. πρωτοκόλλου και με ημερομηνία 10.1.2011 βεβαίωση του αναπληρωτή Διοικητή του Νοσοκομείου ότι «πραγματοποιήθηκαν οι εφημερίες μηνός Δεκεμβρίου 2010 όπως αυτές



φαίνονται στα εγκεκριμένα προγράμματα του μήνα». δ) Η 57/12.1.2011, ήτοι εκδοθείσα μετά την πραγματοποίηση των ως άνω εφημεριών, απόφαση του Διοικητή της 6<sup>ης</sup> Υγειονομικής Περιφέρειας Πελοποννήσου-Ιονίων Νήσων- Ηπείρου και Δυτικής Ελλάδας, με την οποία εγκρίνονται οι πρόσθετες αυτές εφημερίες και αναφέρεται ότι η αποζημίωσή τους θα καταβληθεί από διαθέσιμα κονδύλια του Νοσοκομείου και ε) η 430/1.3.2011 απόφαση του ίδιου ως άνω Διοικητή, με την οποία βεβαιώνεται ότι η αποζημίωση των ιατρών των νοσηλευτικών ιδρυμάτων της 6<sup>ης</sup> Υ.ΠΕ. για τις πρόσθετες εφημερίες μηνός Δεκεμβρίου 2010, συνολικού ποσού 492.862,44 ευρώ, δεν υπερβαίνει το ποσοστό 9% της συνολικής μηνιαίας αποζημίωσης των τακτικών εφημεριών της ανωτέρω Υ.ΠΕ.. Επιπροσθέτως, στα στοιχεία του φακέλου περιλαμβάνονται: στ) η 8210/28.12.2010 απόφαση του Διευθυντή της Υπηρεσίας Δημοσιονομικού Ελέγχου στο Νομό Ιωαννίνων, με την οποία, κατόπιν του σχετικού 27/30.11.2010 πρακτικού του Συμβουλίου Διοίκησης του Νοσοκομείου και το 27279/23.12.2010 έγγραφο της 6<sup>ης</sup> Υγειονομικής Περιφέρειας, εγκρίνεται η 3<sup>η</sup> τροποποίηση του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2010 του Νοσοκομείου, σύμφωνα με την οποία ο ΚΑΕ 0269 "Λοιπές πρόσθετες αμοιβές" «αυξάνει κατά 100.000,00 € (από 0,00 σε 100.000,00) για να καλυφθούν πιθανές διαφορές από πρόσθετες αμοιβές μετά από τη λειτουργία απογευματινών ιατρείων» και ζ) η από 28.2.2011 εισήγηση του Διοικητή του Νοσοκομείου προς το Δ.Σ. αυτού σχετικά με την έγκριση του προϋπολογισμού του για το οικονομικό έτος 2011, σύμφωνα με την οποία στον ΚΑΕ 0269 "Λοιπές πρόσθετες παροχές" προβλέπεται συνολικό ποσό

450.000,00 ευρώ, εκ του οποίου ποσό 160.000,00 ευρώ προβλέπεται για την καταβολή παροχών παρελθόντων ετών.

5. Υπό τα ανωτέρω δεδομένα και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στις νομικές σκέψεις που προηγήθηκαν, οι πρόσθετες εφημερίες, στις οποίες συμμετείχαν οι δικαιούχοι των επίμαχων χρηματικών ενταλμάτων ιατροί, δεν είναι νόμιμες, καθόσον η πραγματοποίησή τους έγινε χωρίς τη τήρηση της προβλεπόμενης, από τις διατάξεις του άρθρου 45 παρ. 11 περ. Γ' του ν.3205/2003 όπως αυτές προστέθηκαν με το άρθρο 4 παρ. 1 του ν.3868/2010 και της κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσας εφαρμοστικής ΚΥΑ, διαδικασίας. Συγκεκριμένα, οι ως άνω εφημερίες πραγματοποιήθηκαν χωρίς την απαιτούμενη προηγούμενη έγκρισή τους με απόφαση του Διοικητή της 6<sup>ης</sup> Υγειονομικής Περιφέρειας Πελοποννήσου, Ιονίων Νήσων, Ηπείρου και Δυτικής Ελλάδας. Η δε εκ των υστέρων εκδοθείσα 57/12.1.2011 αντίστοιχη απόφαση του ανωτέρω Διοικητή δεν μπορεί να αναπληρώσει την ως άνω ελλείπουσα νόμιμη προϋπόθεση για την πραγματοποίηση πρόσθετων εφημεριών στο Νοσοκομείο, διότι ο νόμος, όπως τούτο συνάγεται τόσο από το σαφές γράμμα αυτού όσο και εκ του σκοπού του, που, κατά τη λογική της θεσπισθείσας ρύθμισης, ανάγεται στον εξορθολογισμό του συστήματος των εφημεριών, απαιτεί την προηγούμενη έγκριση των εφημεριών, καθόσον μόνο μέσω του έγκαιρου και αιτιολογημένου προγραμματισμού τους καλύπτονται οι πραγματικές ανάγκες των νοσοκομείων. Είναι δε προφανές ότι η εκ των υστέρων, μετά την πραγματοποίηση των εφημεριών, έκδοση της πράξης έγκρισής τους, καθίσταται κενή κανονιστικού περιεχομένου, εκδιδόμενη, απλώς, για να καλύψει μια ήδη δεδομένη πραγματική κατάσταση, ανεξάρτητα

της εξυπηρέτησης ή όχι της εύρυθμης λειτουργίας του Νοσοκομείου. Περαιτέρω, ούτε από την ανωτέρω απόφαση του Διοικητή της 6ης Υ.ΠΕ., ούτε από το μνημονευθέν στην προηγούμενη σκέψη 26/29.11.2010 πρακτικό του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου, με το οποίο εγκρίνεται το πρόγραμμα προβλεπόμενων εφημεριών των γιατρών του για το μήνα Δεκέμβριο 2010, ούτε από το, χωρίς αριθμό πρωτοκόλλου, από 29.11.2010 «έγγραφο του Επιστημονικού Συμβουλίου» του Νοσοκομείου, περιέχεται η απαιτούμενη εκ του νόμου αιτιολογία, σχετικά με τις ανάγκες του Νοσοκομείου που δικαιολογούν την πραγματοποίηση πρόσθετων εφημεριών, με ειδικότερη αναφορά στις «ειδικότητες για τις οποίες υπήρχε επιτακτική ανάγκη» και περαιτέρω αιτιολόγηση «ανά ημέρα εφημερίας, ειδικότητα και αριθμό ιατρών» Επιπροσθέτως, το ανωτέρω προσκομισθέν έγγραφο του Επιστημονικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου, δεν συνιστά, καν, την απαιτούμενη σχετική γνώμη του ανωτέρω συλλογικού οργάνου (βλ. άρθρο 9 του ν.3329/2005), καθόσον, σύμφωνα με το άρθρο 15 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν.2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'), Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, η γνώμη συλλογικού οργάνου κατάχωρίζεται σε αντίστοιχο πρακτικό, το οποίο συντάσσεται, κατά τις οριζόμενες στο ανωτέρω άρθρο διατυπώσεις, από το γραμματέα και επικυρώνεται από τον πρόεδρό του.

6. Μετά την αποδοχή της βασιμότητας του ως άνω λόγου μη νομιμότητας των εντελλόμενων με τα επίμαχα χρηματικά εντάλματα δαπανών, καθίσταται, εν πάση περιπτώσει, αλυσιτελής η εξέταση του δεύτερου, προβαλλόμενου με την με την 3/31.3.2011 πράξη επιστροφής της Επιτρόπου (βλ. ανωτέρω σκέψη 1<sup>η</sup>), λόγου διαφωνίας της ως προς τη θεώρηση των

ανωτέρω χρηματικών ενταλμάτων, σχετικά με τη νομιμότητα ή μη πληρωμής των εντελλόμενων αποζημιώσεων για τις ως άνω εφημερίες σε βάρος των πιστώσεων του επόμενου της πραγματοποίησής τους οικονομικού έτους. Επιπροσθέτως, επί του ανωτέρω ζητήματος θα πρέπει να σημειωθεί ότι σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 10 του πρόσφατου ν.4052/2012 (ΦΕΚ 41 Α') «Η δαπάνη των εφημεριών των Ιατρών του ΕΣΥ που διενεργήθηκαν το μήνα Δεκέμβριο του έτους 2011 καθ' υπέρβαση των εγκεκριμένων πιστώσεων, θεωρείται νόμιμη και μπορεί να καταβληθεί από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του έτους 2012.».

7. Εν όψει των ανωτέρω, οι πρόσθετες εφημερίες, στις οποίες συμμετείχαν οι δικαιούχοι των επίμαχων χρηματικών ενταλμάτων ιατροί, δεν είναι νόμιμες και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να αποτελέσουν νόμιμο έρεισμα για την καταβολή σ' αυτούς της αντίστοιχης αποζημίωσης. Επομένως, οι εντελλόμενες με τα επίμαχα χρηματικά εντάλματα δαπάνες, οι οποίες αφορούν στην καταβολή τέτοιας αποζημίωσης, δεν είναι νόμιμες και τα χρηματικά αυτά εντάλματα δεν πρέπει να θεωρηθούν.

#### **Για τους λόγους αυτούς**

Τα υπ' αριθ. 307, 308, 309, 310 και 311, οικονομικού έτους 2011, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων

"Γ.ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ", συνολικού ποσού 42.824,37 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθούν.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

ΕΥΣΤΑΘΙΟΣ ΡΟΝΤΟΓΙΑΝΝΗΣ

**Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ**

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΛΑΚΙΚΟΣ

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

ΕΡΑΤΩ ΜΑΡΚΟΖΗ

Εκδόθηκε την 27.4.2012